

EL FUTURO DE LA SEGURIDAD FÍSICA DEL TRANSPORTE EN EL CARIBE, AMÉRICA CENTRAL y MÉXICO GUÍA DEL PARTICIPANTE 2022

La presente Guía se ha diseñado para ofrecer a los participantes información básica que oriente las conversaciones y debates durante el panel de discusión de la Sesión 5 del Simposio sobre Seguridad Física del Transporte de 2022, titulado: “El Futuro de la seguridad física del transporte en el Caribe, América Central y México”.

Estas sesiones tienen por objeto explorar las posibles dificultades y necesidades de recursos que muchos países podrían enfrentar en un futuro cercano en materia de seguridad radiológica y física del transporte de materiales radiactivos. **La sesión 5 se centrará en cuatro áreas temáticas generales, a saber:**

- ❖ Amenazas y actores dolosos
- ❖ Tendencias emergentes que afectan las futuras operaciones de transporte
- ❖ Posibles impactos de los cambios en el entorno político
- ❖ Necesidades de recursos de personal y tecnologías

Los moderadores y facilitadores de los foros son expertos temáticos en sus respectivos campos. Invitamos a los participantes de la sesión a familiarizarse con la información básica plasmada en esta Guía del Participante, pero también los animamos a prepararse para los foros complementándola con su propia investigación de los temas, sobre todo en cuanto a sus propios países.

Existen numerosos desafíos en materia de seguridad radiológica y física del transporte de materiales radiactivos y nucleares, tanto en la actualidad como en el futuro cercano. En la actualidad, muchos países del Caribe, América Central y México afrontan esos retos, y la experiencia acumulada de un país podría beneficiar a los participantes de otro. Así como los desafíos son internacionales (la radiación y las partículas radiactivas no respetan fronteras, y un incidente en un país podría poner en peligro a sus vecinos), las soluciones también podrían ser internacionales.

El objetivo general de las discusiones durante la Sesión 5 es que **TODOS** los participantes interactúen entre sí, compartan información y aprovechen los aportes de los demás para sacar conclusiones sobre todas las áreas temáticas, *no solo en lo concerniente a su propio país, sino además* respecto a sus vecinos y aliados, a fin de mejorar la seguridad física del transporte de materiales radiactivos y nucleares en toda la región.

Para efectos de este foro, queremos invitar a todos los participantes a adoptar la perspectiva profesional de “**participante analista**”. Por “analista” se suele entender una persona que llega a conclusiones y toma decisiones habiendo revisado toda la información pertinente a su disposición. Gracias a nuestra pericia y conocimientos profesionales, cada uno de nosotros posee capacidades únicas para examinar la realidad desde su propia perspectiva. Todos somos profesionales en un aspecto u otro. Estamos acostumbrados a analizar datos a diario. Por lo tanto, cada uno de nosotros posee cualidades para analizar información básica y extraer conclusiones informadas, cada quien utilizando su propio criterio y experiencia profesionales. En la Sesión 5, invitamos a todos los participantes a centrar su

atención en las áreas temáticas generales descritas anteriormente. Estas servirán de guía para nuestro foro de discusión.

ÁREA TEMÁTICA #1 - AMENAZAS Y ACTORES DOLOSOS

El objetivo del Área Temática #1 es establecer una base de referencia con respecto a las amenazas a los materiales radiactivos y nucleares en el Caribe, América Central y México. “¿Quién querría robar o poner en peligro estos materiales, y con qué fin? ¿Cómo podrían hacerlo?” Conocer a fondo las amenazas que enfrentamos colectivamente en la actualidad es un buen punto de partida para analizar las tendencias de futuras amenazas que podemos enfrentar colectivamente.

Los panelistas compartirán ejemplos de dominio público, en los cuales se describen tendencias dolosas o actores dolosos específicos o bien, amenazas más generales contra materiales radiactivos o nucleares en el Caribe, América Central y México. Se trata de informes en los cuales se describen eventos que realmente ocurrieron o continúan ocurriendo, aunque no haya sido en su país.

Preguntas por considerar para cada panelista

Al revisar la información, caracterice las diversas amenazas en términos de *las capacidades que cada posible grupo adversario pareciera tener* en su país. Esto será importante cuando la conversación gire en torno a 'la seguridad física del transporte de materiales radiactivos o nucleares'.

Esto se debe a que un blanco radioactivo o nuclear que tiene protección contra el ataque de dos hombres con machetes **no** estará protegido contra seis hombres armados con rifles. Un blanco que está protegido contra seis hombres con rifles **no** lo estará ante el ataque de doce hombres con armas automáticas, vehículos blindados, montacargas y drones teledirigidos.

No basta con preguntar: “¿Este blanco radioactivo o nuclear está protegido durante el transporte?” La pregunta debe ser: “¿Este blanco radioactivo o nuclear está protegido **contra la amenaza X** durante el transporte?” En lugar de prepararnos para lo que creemos que un adversario *probablemente* haga, debemos prepararnos para lo que un adversario *es capaz de hacer*.

En el análisis de amenazas y actores dolosos en su país, pregúntese: “¿Ha habido en mi país un ataque o un suceso de este tipo? ¿Se catalogó como un ataque terrorista?” Si sabe de alguna organización terrorista activa en este momento en su país, en su opinión, ¿alguna de esas organizaciones o grupos sería capaz de atacar una expedición con material radiactivo o nuclear en su país? Y, si logran apoderarse de un blanco en tránsito, ¿optarían por usar el material contra personas, grupos o gobiernos o preferirían vender el blanco en el mercado global?

ÁREA TEMÁTICA #2 - EL IMPACTO DE LOS CAMBIOS EN EL ENTORNO POLÍTICO

Los cambios políticos son una realidad habitual en la mayoría de los países del mundo y, aunque los cambios de gobierno pueden ser engorrosos, por lo general se llevan a cabo elecciones y las transiciones son relativamente tranquilas. Los impactos directos en la vida de la mayor parte de la clase trabajadora son mínimos; pero a veces el clima político en cualquier país puede tornarse intenso, pues ocurren eventos normalmente inhabituales. En casos extremos, los cambios políticos pueden ir acompañados de

actos de protesta, desobediencia civil, disturbios y anarquía. Incluso los cambios de gobierno relativamente pacíficos pueden acarrear consecuencias que generen dificultades.

¿Cómo se ve afectado su trabajo ante los cambios en el entorno político de su país (incluso las transiciones pacíficas o tranquilas)? Algunas consecuencias podrían ser: transformaciones administrativas en varias autoridades reguladoras o modificaciones en los reglamentos, recortes de presupuesto o nuevos requisitos administrativos. ¿Qué sucede si la transición política no es pacífica? La perturbación social podría dar lugar a un aumento en los niveles de amenaza. Si se presentan demasiados cambios a la vez, pueden provocar efectos negativos.

ÁREA TEMÁTICA #3 -

TENDENCIAS EMERGENTES QUE AFECTAN LAS FUTURAS OPERACIONES DE SEGURIDAD FÍSICA DEL TRANSPORTE

Una de las tareas primordiales que realizamos como analistas profesionales es observar los datos actuales y sacar conclusiones para intentar definir y describir el futuro. Estudiamos los eventos de la actualidad y planteamos preguntas para ilustrar la posible influencia de esos eventos en el entorno a futuro. Es decir, exploramos las tendencias. Mediante el proceso de análisis de tendencias, anticipamos el futuro y los desafíos que probablemente enfrentaremos, de manera que estemos preparados desde ahora para lo que deberemos enfrentar más adelante.

¿Cómo funciona el estudio de tendencias? ¿Se trata nada más de una deducción fundamentada o podemos basar las predicciones en extrapolaciones racionales de los acontecimientos que suceden en el presente? Por ejemplo, hace poco estalló una guerra entre Armenia y Azerbaiyán por una provincia perteneciente a este último país, pero habitada en gran parte por ciudadanos del primero. En un artículo sobre esta guerra, se señaló que el uso generalizado de muchos tipos de drones armados, varios de ellos suministrados por Turquía, produjo la exitosa victoria de Azerbaiyán sobre las fuerzas armenias.

<https://www.forbes.com/sites/davidhambling/2020/11/10/the-magic-bullet-drones-behind--azerbaijans-victory-over-armenia/?sh=af980ac5e571>

¿Qué podemos concluir respecto de las tendencias del uso de drones armados en futuros conflictos? Estos sistemas de armas relativamente económicos, utilizados en grandes aplicaciones de distintos tipos de drones, cumplieron una función muy importante en el resultado del conflicto. No sería descabellado concluir que el futuro desarrollo y despliegue de flotas de drones armados permitiría que combatientes menos preparados prevalezcan sobre enemigos que no poseen tales capacidades. Además, resulta más barato construir y dar mantenimiento a estas flotas que a los aviones de combate o los grandes bombarderos, y en el futuro podrían tornarse aún más eficientes y eficaces.

Resulta muy provechoso participar en actividades especulativas o predictivas de este tipo. Después de que Estados Unidos fuera atacado el 11 de septiembre de 2001, se formó la Comisión del 11-S para analizar por qué el país estaba tan poco preparado. De los muchos motivos identificados, una falla específica se destaca como un hallazgo clave: la **“falta de**

imaginación”. Aquellos en el negocio de la seguridad, las fuerzas del orden y los servicios de inteligencia sencillamente no podían imaginar que un acto así se cometería o se podría cometer. ¿Qué habría pasado si se hubiera considerado lo inimaginable?

Preguntas por considerar

Al revisar los siguientes extractos de datos de dominio público, considere estas preguntas: ¿Esta información afecta a su país o a alguna parte de su país? ¿Las actividades que ocurren en países vecinos tienen impactos o consecuencias en el suyo? Si estas actividades son de hecho ciertas, ¿constituyen una tendencia? ¿Es probable que se manifiesten como algo más amenazante de lo que la inteligencia informa? ¿Existe el potencial para la realización de actividades de delincuencia organizada o ataques terroristas?

ÁREA TEMÁTICA #4 - NECESIDADES DE RECURSOS DE PERSONAL Y TECNOLOGÍAS

Claramente, existe la posibilidad de que los escenarios se desarrollen en el futuro, si se diera la combinación necesaria de disturbios civiles, transición política, mayores capacidades adversarias y crecientes roces geopolíticos como para incorporar amenazas contra materiales radiactivos o nucleares en tránsito. La última área temática también exige que usemos nuestra imaginación y creatividad para examinar preguntas como: “¿Qué hacemos *ahora* para prepararnos para enfrentar tales amenazas *en el futuro*, en caso de que sucedan? ¿Cuáles serán las necesidades futuras de nuestro país?” Para enfrentar acciones de este tipo, hacen falta muchos recursos. Por ejemplo:

- ❖ Inteligencia y datos para recibir una alerta temprana de un ataque en desarrollo.
- ❖ Capacitación y tecnologías para usar contra amenazas nuevas o no probadas, como dispositivos explosivos más sofisticados, drones armados, adversarios armados con capacidad de efectuar ataques cibernéticos o asistidos por inteligencia artificial.
- ❖ Capacidades de comunicación lo suficientemente sólidas y resilientes para sobrevivir a intentos de bloquear la comunicación y coordinación con las unidades y el personal de respuesta.
- ❖ Capacidades de gestión de respuesta, como cámaras móviles, drones equipados con cámaras, sistemas de seguimiento automático y otros medios para identificar al atacante y al defensor y conocer el estado del blanco que se está capturando.
- ❖ Medidas de demora o retardo que se puedan incorporar en bultos, vehículos y protocolos de transporte, de modo que los adversarios deban traer más equipo y tarden más tiempo en vulnerarlos.
- ❖ Capacidades de transporte en las fuerzas de respuesta, de manera que los actuantes adecuados respondan a tiempo a los lugares correctos para atacar y neutralizar eficazmente a los adversarios.
- ❖ También debemos reconocer que los “primeros actuantes” en incidentes radiológicos o nucleares no solo provienen de las fuerzas del orden, sino también son bomberos y técnicos médicos de emergencia. Además, puede haber expertos en restauración ambiental y equipos de

limpieza en caso de que se libere contaminación radiológica. Las gestiones de respuesta también pueden involucrar a la policía federal o unidades militares, de ser necesario, para llevar a cabo funciones de investigación.

Por ende, los “recursos” en este contexto abarcan los diversos elementos de apoyo para las categorías anteriores, como financiamiento, dotación de personal, administración de personal, capacitación, equipos y otros requisitos, así como los activos necesarios para transportar de manera segura los materiales radiológicos y nucleares de un lugar a otro. Además de los vehículos, hay presupuestos que cumplir, instalaciones que mantener y salarios que pagar. Los reglamentos de algunos países exigen planes de 5 años para ayudar a pronosticar el financiamiento total necesario en años posteriores. Teniendo en cuenta TODAS esas necesidades de recursos de respuesta, las preguntas clave son, para cada país, y *en particular* para los escenarios de robo que se consideren más probables o más creíbles en el país en los próximos cinco años: ***¿Qué recursos, capacitación y activos se necesitarían lógicamente para hacer frente a las amenazas que probablemente se presenten en su país en el futuro previsible?***